

“ЗАТВЕРДЖУЮ”

Ректор
Національного технічного
університету
«Дніпровська політехніка»

О.О. Азюковський



06 2024 р.

ВИСНОВОК

**про наукову новизну, теоретичне та практичне значення
результатів дисертаційного дослідження**
на тему «Теоретико-методологічні засади організації надання поліцейських
послуг у сфері забезпечення публічної безпеки»
здобувача ступеня доктора філософії
Кучеровського Олександра Олександровича за спеціальністю
281 «Публічне управління та адміністрування»

Фаховий семінар проведений на засіданні кафедри державного управління і місцевого самоврядування Навчально-наукового інституту державного управління Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» 19 червня 2024 року, протокол № 11 .

ВИТЯГ

з протоколу № 11 засідання кафедри
державного управління і місцевого самоврядування
Навчально-наукового інституту державного управління
від 19 червня 2024 року

Порядок денний:

Обговорення результатів дисертаційного дослідження аспірантки кафедри державного управління і місцевого самоврядування НТУ «Дніпровська політехніка» Кучеровського О.О. на тему: «Теоретико-методологічні засади організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки», поданого на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування», щодо його рекомендації для попереднього розгляду та захисту у разовій спеціалізованій вченій раді.

Присутні:

І. А. Чикаренко, д. держ. упр., професор, завідувач кафедри; В. В. Баштанник, д. держ. упр., професор; Є. І. Бородин, д.і.н., професор; Н. Т. Гончарук, д. держ. упр., професор; Н. А. Липовська, д. держ. упр., професор; Т. В. Маматова, д. держ. упр., професор; І.І. Хожило, д. держ. упр., професор; Н. Г. Сорокіна, д. держ. упр., доцент; Т. М. Тарасенко, д. держ. упр., доцент.

Запрошені: Ю.О.Легеза, д.ю.н., професор, професор кафедри цивільного, господарського та екологічного права НТУ «Дніпровська політехніка», М.М. Потіп, д.ю.н., професор, професор кафедри цивільного, господарського та екологічного права НТУ «Дніпровська політехніка»

Присутні на засіданні всього 11 осіб, із них 11 докторів наук. За профілем поданої на розгляд дисертації – 11 докторів наук.

СЛУХАЛИ:

1. Повідомлення голови семінару – Липовської Н.А., професора кафедри державного управління і місцевого самоврядування за матеріалами дисертаційної роботи Кучеровського О.О. на тему: «Теоретико-методологічні засади організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки», поданої на здобуття наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

Тему дисертаційної роботи «Теоретико-методологічні засади організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки» затверджено на засіданні Вченої ради Дніпропетровського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (протокол № 09/237 від 23.11.2020 р.).

Науковим керівником затверджено д. держ. упр., проф. В. В. Баштанника.

2. Доповідь здобувача Кучеровського О.О. щодо результатів дисертаційного дослідження на тему: «Теоретико-методологічні засади організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки» на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування». Здобувач Кучеровський О.О. під час виступу обґрунтував актуальність обраної теми, визначив мету, завдання, охарактеризував об'єкт та предмет дослідження, методи дослідження, розкрив основні наукові положення та висновки, що виносяться на захист, підкреслив науково-практичну значимість роботи та навів інформацію щодо наукових праць, в яких опубліковані основні наукові результати дисертації, апробації та впровадження результатів дослідження.

3. Запитання до здобувача. Запитання по матеріалам дисертації ставили: д.держ.упр., проф. Гончарук Н.Т.; д.держ.упр., доцент. Сорокіна Н.Г.; д. держ. упр., проф. Хожило І.І.; д.держ.упр., проф. Липовська Н.А.; д.держ.упр., доц. Тарасенко Т.М.; д.ю.н., проф. Потіп М.М., д.ю.н., проф. Легеза Ю.О.. Запитання торкалися актуальності досліджень, ступеню

обґрунтованості досліджуваних моделей, наукової новизни та практичного використання результатів досліджень тощо.

На всі запитання здобувач надав повні та обґрунтовані відповіді.

4. Виступи за обговореною роботою. В обговоренні дисертації взяли участь: Липовська Н.А., д.держ.упр., проф., гарант освітньої програми освітньо-наукової програми «Публічне управління та адміністрування»; Баштанник В.В., д.держ.упр., науковий керівник; Хожило І.І., д.держ.упр., професор, експерт; Липовська Н.А., д.держ.упр., професор, експерт; Гончарук Н.Т., д.держ.упр., професор; Чикаренко І.А., д.держ.упр., професор; Маматова Т.В., д.держ.упр., професор; Потіп М.М., д.ю.н., професор. Під час обговорення виступаючі відзначали, що актуальність теми дослідження не викликає сумнівів, робота виконана на належному науковому рівні, є самостійним завершеним дослідженням, що містить нові науково обґрунтовані результати, які вирішують конкретне наукове завдання, що має істотне значення для галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування», отримані наукові результати достатньою мірою опубліковані та пройшли апробацію на науково-комунікативних заходах. Усі виступаючі висловили єдину пропозицію, що дослідження Кучеровського Олександра Олександровича на тему «Теоретико-методологічні засади організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки» відповідає вимогам Порядку підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року № 261 (зі змінами) та вимогам Постанови Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року № 44 «Про затвердження Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії» і може бути рекомендованим до захисту у разовій спеціалізованій вченій раді.

УХВАЛИЛИ:

1. Обґрунтування теми дослідження.

Інтеграція України в європейські структури неможлива без комплексного вирішення проблем оптимізації функціональної та організаційної структури, складу й чисельності Національної поліції та органів внутрішніх справ України, удосконалення їх діяльності з метою підвищення рівня захисту прав і свобод громадян, посилення боротьби зі злочинністю та корупцією, поліпшення якості зв'язків поліції з населенням, упорядкування форм і методів оперативно-службової діяльності відповідно до суспільних вимог та стандартів. Реформування Національної поліції – важлива передумова становлення громадянського суспільства, поглиблення його демократизації та побудови правової держави. Механізм реформування – складний процес, що має свої нормативно-правові закономірності, послідовні етапи та відповідний алгоритм реалізації. Специфіка діяльності поліції, що полягає у повсякденному несенні служби, постійній готовності будь-коли

допомогти громадянам, захистити людей від кримінального безчинства, вимагає виваженого ставлення до регулювання правового поля функціонування цього правоохоронного органу. Будь-яка поспішність у цьому процесі або його ігнорування, будь-які екстрені та «революційні» зміни можуть призвести до виникнення ризику неконтрольованості оперативної обстановки в країні або окремих регіонах, зниження ефективності протидії злочинності, втрати кваліфікованих кадрів тощо

2. Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами.

Дисертаційну роботу виконано в Національному технічному університеті «Дніпровська політехніка» у межах науково-дослідної теми Дніпропетровського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентіві України «Еволюція інститутів і форм публічного управління: теоретико-методологічні засади» (державний реєстраційний номер 0118U006488). Особистий внесок автора полягає в обґрунтуванні теоретико-методологічних засад організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки.

3. Наукова новизна отриманих результатів.

Основні результати, що характеризують елементи наукової новизни, полягають у тому, що:

уперше: обґрунтовано сервісно-орієнтовану модель модернізації механізмів державного управління в системі НП в умовах децентралізації, яка спрямовує вплив організаційного, нормативно-правового, інституційного механізмів державного управління та механізму міжнародного співробітництва на перетворення базової спеціалізованої інституції виконавчої влади з силового, мілітаризованого, авторитарного відомства на правоохоронний орган європейського зразка, а також враховує сукупність чинників, які відображають прикладний характер впливу на якість формування структури національної поліції відповідно до європейських стандартів правоохоронної діяльності

– систематизовано особливості зарубіжних практик організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки (на прикладі Сполученого Королівства й на цій основі охарактеризовано сутність поняття ефективність поліцейських послуг, яка значною мірою значною мірою залежить від оптимізованої організаційної структури органів правопорядку, ієрархічних зв'язків управління, реагування та децентралізації, та обґрунтовано впровадження нових моделей поліціювання, взаємодії поліції з громадою та community policing;

удосконалено:

– сучасну методологію публічного управління у сфері надання поліцейських послуг як особливої сфери публічноуправлінської діяльності, при цьому забезпечення публічної безпеки і порядку визначено як комплекс заходів, спрямованих на підтримання громадського порядку, захист громадян від злочинів та інших загроз, а також забезпечення безпеки в суспільстві, що включає в себе діяльність поліції, місцевих органів влади, громадських

організацій та інших суб'єктів, які працюють разом для створення безпечного середовища для всіх громадян ;

– теоретичні підходи до формування сучасних управлінських алгоритмів реалізації поліцейських послуг в системі службової діяльності та доведено, що основою надання поліцейських послуг є категорії службового права, які у сучасній науці достатньо розроблені з позицій вузького розуміння служби у межах терміну «державна служба», а також терміну «публічна служба», визначеного Кодексом адміністративного судочинства України, при цьому як базове поняття, державна служба у форматі положень Закону України «Про державну службу» є досить обмеженою категорією: «державна служба – це публічна, професійна, політично неупереджена діяльність із практичного виконання завдань і функцій держави; на цій основі визначено авторські пропозиції щодо удосконалення методики сучасних класифікаційних ознак в системі службової діяльності працівників Національної поліції в системі надання поліцейських послуг;

– дослідницькі підходи щодо визначення політичних умов становлення і розвитку публічноуправлінського концепту надання поліцейських послуг, їх особливостей в умовах правового режиму воєнного стану, у першу чергу, з метою забезпечення охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави, й на основі аналізу досвіду надання поліцейських послуг у Сполученому Королівстві (СК) визначено комплекс заходів, спрямованих на забезпечення безпеки громадян, захист їхніх прав і свобод, а також підтримання публічної і безпеки на принципах законності, пропорційності, підзвітності та співпраці з територіальною спільнотою;

набули подальшого розвитку:

– теоретичні концепти запровадження поняття «поліціювання», яке варто розглядати як змістовний, а не функціональний фактор, й на цій основі визнаємо, що поліціювання - це процес та практика підтримання громадського порядку, запобігання злочинності та забезпечення безпеки громадян через надання поліцейських послуг, що вирішує завдання балансу між безпекою та приватністю, адаптації до нових форм злочинності, підвищення довіри громадськості, управління ресурсами в умовах обмеженого фінансування;

– трактування сутності правоохоронної функції держави у сфері надання поліцейських послуг, і з цією метою запропоновано до подальшого впровадження поняття «громадсько-орієнтоване поліціювання, що в умовах воєнного стану передбачає створення мобільних консультативних груп, які можуть швидко реагувати на запити громадян у різних регіонах, особливо в зонах прямих бойових дій, а також залучення волонтерів для підтримки правопорядку та надання допомоги поліції в евакуації та гуманітарних операціях, що забезпечить реалізацію ризик-орієнтованого поліціювання як нового формату поліцейських послуг;

– практичні підходи до реалізації механізмів та форм впливів державного управління в системі органів внутрішніх справ у процесі реформування їх діяльності на основі виокремлення профільних комплексів державно-управлінських дій, які дають можливість забезпечити

скоординовану, дієву та цілеспрямовану діяльність усіх підрозділів даних органів; належний організаційний та управлінський вплив на стан гарантування внутрішньої безпеки держави; проводити інституційну декомпозицію правоохоронної системи держави, забезпечуючи її адресність і цільовий характер функціонального впливу. На цій основі буде доведено, що реформування Національної поліції, по-перше, має здійснюватися згідно із основними напрямками, визначеними концептуальними документами з проблем загальнодержавного реформування, та покликано забезпечити комплексний і поетапний підхід до розвитку на найближчу та віддалену перспективи; по-друге, реальні досягнення у формуванні напрямів оптимізації управлінської діяльності в системі НП на регіональному рівні можуть бути отримані через структурну реорганізацію механізму управління, зміни функцій, компетенцій і методів діяльності структурних підрозділів НП, вдосконалення організаційних основ функціонування НП, ефективної діяльності громадських інститутів у системі правоохоронних органів.

4. Наукове та практичне значення результатів дисертації.

Наукове значення полягає у тому, що робота є одним із перших комплексних дослідженням у галузі знань публічного управління та адміністрування щодо формування теоретичних та практичних рекомендацій щодо реалізації поліцейських послуг. Розроблені у дисертації підходи до концептуалізації проблеми дослідження критеріїв функціональної спроможності механізмів надання поліцейських послуг, основні ідеї та висновки трансформації системи публічної безпеки будуть використані у науково-дослідній роботі і стануть підґрунтям для подальших наукових досліджень у напрямі реалізації європейських принципів забезпечення публічної безпеки.

Практичне значення роботи полягає в розробці теоретико-методологічних та практично-прикладних положень, викладених у пропозиції, що можуть бути реалізованими та становити основу системи публічного управління в забезпеченні раціонального змісту діяльності органів влади в системі публічної безпеки.

Наукові рекомендації, висновки, пропозиції дисертації були враховані та використані: при розробці пропозицій щодо діяльності правопорядку, захисту прав і свобод при наданні поліцейських послуг впроваджуються в діяльності Адвокатського об'єднання «Пантеон», ГО ГНО «Фундація публічно-правових ініціатив».

6. Особистий внесок здобувача. Дисертація є самостійно виконаною науковою працею, в якій викладено авторський підхід до обґрунтування методологічних основ формування організаційних та інституціональних засад організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки. Дисертація є завершеною самостійною науковою працею. Основні положення, розробки в межах дослідження, наукові результати, винесені на захист, ґрунтуються на особистих дослідженнях автора. Ідеї та розробки, що належать співавторам окремих робіт, у дисертації не використовувалися.

Внесок автора в публікації, виконані в співавторстві, конкретизовано у списку праць, опублікованих за темою дисертації.

Дисертаційна робота виконана на кафедрі державного управління і місцевого самоврядування НТУ «Дніпровська політехніка», науковий керівник д.держ.упр., професор, професор кафедри державного управління і місцевого самоврядування Баштанник В.В.

Розглянувши звіт подібності щодо перевірки на плагіат, експерти дійшли висновку, що дисертаційна робота Кучеровського О.О. є результатом самостійних досліджень здобувача і не містить елементів плагіату та некоректних запозичень. Використані ідеї, результати і тексти інших авторів мають посилання на відповідне джерело.

7. Перелік публікацій за темою дисертації із зазначенням особистого внеску здобувача.

За результатами виконання дисертаційного дослідження опубліковано 9 наукових праць, із них: 6 статей у наукових виданнях, у тому числі: 2 статті – у зарубіжному періодичному виданні, що індексується у наукометричній базі Web of Science, 3 статті у вітчизняних фахових виданнях категорії Б, включених до наукометричних баз; 1 статті у науковому виданні зарубіжних країн з напрямку, за яким підготовлено дисертацію; 3 тез доповідей у збірниках матеріалів наукових комунікативних заходів.

Основні наукові результати дисертації опубліковані в наступних працях.

Статті в наукових закордонних виданнях, проіндексованих у базах даних Web of Science Core Collection та/або Scopus

1. Shevchenko N., Kiyda L., Voronova T., Gavrilenko K., Kucherovsky A., Khomich Y. Public administration in the field of state security: development, problems and prospects for improvement. *Ad Alta. Journal of interdisciplinary research*, 2021. 11(2-XX), p.89-94. URL: <https://www.magnanimitas.cz/11-02-xx>. **(Web of Science).**

2. Levytska, S. ., Pershko, L. ., Akimova, L. ., Akimov, O. ., Havrilenko, K. ., & Kucherovskii, O. . (2022) A Risk-Oriented Approach in the System of Internal Auditing of the Subjects of Financial Monitoring. *International Journal of Applied Economics, Finance and Accounting*. Vol. 14, No. 2, pp. 194-206. 2022 **(Scopus та Web of Science).**

Статті в наукових виданнях, включених до переліку наукових фахових видань України з присвоєнням категорії “Б”

1. Кучеровський О. Надання поліцейських послуг в системі Сполученого Королівства. *Вчені записки ТНУ імені В.І. Вернадського. Серія: Публічне управління та адміністрування*. Том 34 (73) № 1 2024. С.227-232

2. Кучеровський О., Баштанник В. Основи регулювання поліцейської діяльності в умовах інституціональних викликів для системи публічної безпеки. *Право та державне управління*. 2023. № 2. С. 497-502.

3. Кучеровський О., Хоміч Ю., Баштанник В. Публічноуправлінська діяльність правоохоронних органів в системі забезпечення національної безпеки. Дніпровський науковий часопис публічного управління, психології, права. 2022. № 2. С. 22-27.

Статті у наукових виданнях інших держав з напрямку, за яким підготовлено дисертацію

1. Кучеровський О. Розробка теоретичних засад регулювання поліцейських послуг у сфері публічної безпеки. *Slovak international scientific journal*. № 85, (2024). С. 100-104.

ВВАЖАТИ, що дисертаційна робота Кучеровського Олександра Олександровича «Теоретико-методологічні засади організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки», є самостійним, завершеним науковим дослідженням, за актуальністю, ступенем новизни, обґрунтованості, наукової та практичної цінності здобутих результатів відповідає галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» та спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування», вимогам Порядку підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року № 261 (зі змінами) та вимогам Постанови Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року № 44 «Про затвердження Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії», а її автор, Кучеровський Олександр Олександрович, заслуговує на присудження ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

РЕКОМЕНДУВАТИ:

1. Дисертаційну роботу «Теоретико-методологічні засади організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки», подану Кучеровським Олександром Олександровичем на здобуття ступеня доктора філософії до захисту у разовій спеціалізованій вченій раді за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

2. Призначити головою разової спеціалізованої вченої ради:

Сорокіну Наталію Григорівну, доктора наук з державного управління, доцента, доцента кафедри державного управління і місцевого самоврядування НТУ «Дніпровська політехніка»;

3. Призначити офіційними опонентами по захисту дисертації Кучеровського Олександра Олександровича:

- **Помазу-Пономаренко Аліну Леонідівну**, доктора наук з державного управління, старшого дослідника, начальника наукового відділу проблем державної безпеки навчально-науково-виробничого центру Національного університету цивільного захисту України ДСНС України.

- **Кравчука Олега Вікторовича**, доктора наук з державного управління, професора, професора кафедри кримінального права та процесу Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова;

- **Грицишена Дмитрія Олександровича**, доктора наук з державного управління, професора, проректора з науково-педагогічної роботи та інноваційного розвитку Державного університету «Житомирська політехніка»;

4. Призначити рецензентом дисертації

- **Потіпа Миколу Миколайовича**, доктора юридичних наук, професора, професора кафедри цивільного, господарського та екологічного права Національного технічного університету «Дніпровська політехніка»

Результати голосування щодо рекомендації дисертації Кучеровського Олександра Олександровича «Теоретико-методологічні засади організації надання поліцейських послуг у сфері забезпечення публічної безпеки» до захисту на здобуття ступеня доктора філософії у разовій спеціалізованій вченій раді за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування» присутніх на засіданні:

за – 11 осіб, проти – немає, утрималися – немає.

Головуючий на засіданні,
професор кафедри державного
управління і місцевого самоврядування,
д.держ.упр., професор

Наталія ЛИПОВСЬКА

Експерт,
професор кафедри державного
управління і місцевого самоврядування,
д.держ.упр., професор

Ірина ХОЖИЛО

Експерт,
доцент кафедри державного
управління і місцевого самоврядування,
д.держ.упр., доцент

Наталія СОРОКІНА